

**ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΤΗΣ Ο.Λ.Θ Α.Ε. ΓΙΑ ΤΟΝ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟ ΤΟΥ ΑΡΙΘΜΟΥ ΤΩΝ ΠΑΡΟΧΩΝ ΤΗΣ ΛΙΜΕΝΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΕΥΚΟΛΙΩΝ ΥΠΟΔΟΧΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΤΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΚΑΤΑΠΛΕΟΥΝ ΣΤΟ ΛΙΜΕΝΑ ΔΙΚΑΙΟΔΟΣΙΑΣ ΤΗΣ**

**Αντικείμενο της διαβούλευσης**

Με την παρούσα πρόσκληση σε Δημόσια Διαβούλευση ο Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε., καταθέτει την πρότασή του για τον περιορισμό του αριθμού των παρόχων της λιμενικής υπηρεσίας ευκολιών υποδοχής αποβλήτων και καταλοίπων των πλοίων που καταπλέουν στο λιμένα δικαιοδοσίας της, με σκοπό τη δημόσια συζήτηση με ενδιαφερόμενους φορείς (φυσικά-νομικά πρόσωπα) και τη λήψη ενδεχόμενων τεκμηριωμένων παρατηρήσεων – σχολίων – απόψεων επί των περιεχομένων αυτών.

Οι προτάσεις- παρατηρήσεις των συμμετεχόντων που θα κατατεθούν στη δημόσια διαβούλευση, θα αξιολογηθούν, πλην όμως δεν δεσμεύουν την υιοθέτηση αυτών από τον Ο.Λ.Θ Α.Ε η οποία θα αποφασίσει με αντικειμενικά κριτήρια, εξασφαλίζοντας την ασφάλεια, την προστασία και την περιβαλλοντική βιωσιμότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

**Διαδικασία**

Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να αποστείλουν τις παρατηρήσεις και απόψεις τους, μέσα σε προθεσμία τριών (3) μηνών από την ημέρα ανάρτησης της παρούσας Πρόσκλησης στον ιστότοπο της ΟΛΘ ΑΕ, στην ηλεκτρονική διεύθυνση: [law@thpa.gr]

**Κείμενο Πρότασης και Διενεργηθείσα Μελέτη**

**Πρόταση για τον περιορισμό του αριθμού των παρόχων της λιμενικής υπηρεσίας ευκολιών υποδοχής αποβλήτων και καταλοίπων των πλοίων που προσεγγίζουν το λιμένα δικαιοδοσίας της ΟΛΘ ΑΕ**

**1.** Η ΟΛΘ ΑΕ εντάσσεται στους φορείς διαχείρισης λιμένων του πεδίου εφαρμογής του ΕΚ 352/2017, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ ήδη από τον Μάρτιο 2019, ενόσω ο ΟΛΘ διατηρούσε και διατηρεί νομίμως συμβάσεις με αντικείμενο την παροχή υπηρεσίας διαχείρισης και απομάκρυνσης υγρών και στερεών καταλοίπων και αποβλήτων πλοίων που προσεγγίζουν το λιμένα δικαιοδοσίας της. Οι συμβάσεις αυτές λήγουν την 31/12/2021.

**2.** Από το Προοίμιο και την ανάλυση/ερμηνεία των άρθρων του Κανονισμού προκύπτει ότι ο εκάστοτε φορέας διαχείρισης ή αρμόδια αρχή δύναται να επιλέξει, κατ'εφαρμογή πάντοτε των ειδικότερων άρθρων του Κανονισμού και υπό τις προϋποθέσεις εφαρμογής αυτών, το μοντέλο εκείνο ανάθεσης/εξασφάλισης της υπηρεσίας που τυγχάνει καταλληλότερο για τον φορέα (εξασφάλιση ελεύθερης δραστηριοποίησης παρόχων ή περιορισμός παρόχων σε έναν ή περισσότερους παρόχους υπό προϋποθέσεις).

**3.** Θεσπίζεται, ωστόσο, η υποχρέωση στους φορείς διαχείρισης της, κατ'αρχήν ελεύθερης και ανοικτής προς όλους τους δραστηριοποιούμενους στον τομέα της διαχείρισης και απομάκρυνσης καταλοίπων πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες παροχής της εν λόγω υπηρεσίας ενώ ο περιορισμός του αριθμού αυτών (παρόχων) καίτοι δεν αποκλείεται τελεί υπό την αίρεση της πλήρωσης των αυστηρά τιθέμενων προϋποθέσεων.

**4.** Η ως άνω εξασφάλιση της ελεύθερης και ανοικτής δραστηριοποίησης των παρόχων δεν θα πρέπει επομένως να συνεπάγεται την ανέλεγκτη δραστηριοποίηση παρόχων που δεν εξασφαλίζουν ελάχιστα εχέγγυα αποτελεσματικής και ποιοτικής παροχής υπηρεσιών χωρίς, ωστόσο, οι θεσπιζόμενες ελάχιστες απαιτήσεις να μπορούν να καθορίζονται παντελώς αυθαίρετα και διασταλτικά από τους φορείς διαχείρισης και τις αρμόδιες αρχές, περιορίζοντας κατ'αναγκασία συνέπεια τον αριθμό των δυνάμενων να δραστηριοποιηθούν παρόχων και ως εκ τούτου και την εφαρμογή του Κανονισμού της ΕΕ 352/2017.

**5.** Ειδικότερα, στο άρθρο 2 του Κανονισμού, προβλέπονται οι τέσσερις επιλογές οργάνωσης της διαχείρισης της ως άνω υπηρεσίας που δύνανται, υπό την αίρεση της

πλήρωσης των ειδικότερων προϋποθέσεων εφαρμογής εκάστης επιλογής όπως τούτες καθορίζονται στα λοιπά άρθρα του Κανονισμού, να ακολουθήσουν οι φορείς διαχείρισης ή η αρμόδια αρχή. Οι επιλογές αυτές είναι οι εξής:

α)ελάχιστες απαιτήσεις για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών

β)περιορισμούς στον αριθμό των παρόχων

γ)υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας

δ)περιορισμούς σχετικά με τους εγχώριους φορείς

**6.** Η διαδικασία του περιορισμού των παρόχων τελεί υπό την αίρεση της συνδρομής ειδικών λόγων που την δικαιολογούν και οι οποίοι είναι οι εξής:

*α) σπανιότητα ή αποκλειστική χρήση της γης ή της παράκτιας ζώνης υπό την προϋπόθεση ότι ο περιορισμός είναι σύμφωνος με τις αποφάσεις ή τα σχέδια που συμφωνήθηκαν από τον διαχειριστικό φορέα του λιμένα και, κατά περίπτωση, από κάθε άλλη δημόσια αρχή που είναι αρμόδια σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο·*

*β) η απουσία τέτοιου περιορισμού εμποδίζει την εκπλήρωση των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας όπως προβλέπονται στο άρθρο 7, μεταξύ άλλων όταν η απουσία αυτή οδηγεί σε υπερβολικά υψηλές δαπάνες σχετικά με την εκπλήρωση τέτοιου είδους υποχρεώσεων για τον διαχειριστικό φορέα του λιμένα, την αρμόδια αρχή ή τους χρήστες του λιμένα·*

*γ) η απουσία τέτοιου περιορισμού αντιβαίνει στην ανάγκη να εξασφαλισθούν η ασφάλεια, η προστασία και η περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών υπηρεσιών·*

*δ) λόγω των χαρακτηριστικών των λιμενικών υποδομών ή του είδους της κυκλοφορίας στον λιμένα, η δραστηριοποίηση πολυάριθμων παρόχων λιμενικών υπηρεσιών στον λιμένα δεν θα ήταν δυνατή·*

*ε) όταν έχει διαπιστωθεί, σύμφωνα με το άρθρο 35 της οδηγίας 2014/25/ΕΕ, ότι ένας λιμενικός τομέας ή υποτομέας, μαζί με τις λιμενικές του υπηρεσίες, ασκεί εντός κράτους*

*μέλους δραστηριότητα η οποία είναι άμεσα εκτεθειμένη στον ανταγωνισμό σύμφωνα με το άρθρο 34 της οδηγίας αυτής. Σε αυτήν την περίπτωση δεν εφαρμόζονται οι παράγραφοι 2 και 3 του παρόντος άρθρου».*

**7.** Περαιτέρω, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 7 του ΕΚ 352/2017 «2. Με στόχο να δοθεί σε κάθε ενδιαφερόμενο μέρος η ευκαιρία να διατυπώσει παρατηρήσεις εντός εύλογης προθεσμίας, ο διαχειριστικός φορέας του λιμένα ή η αρμόδια αρχή δημοσιεύει κάθε πρόταση για περιορισμό του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών σύμφωνα με την παράγραφο 1, μαζί με την αιτιολόγησή της, τουλάχιστον τρεις μήνες πριν από την έκδοση της απόφασης για τον περιορισμό του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών.»

**8.** Κατ' εφαρμογή των προβλέψεων των προαναφερθέντων άρθρων 3 και 6 του Κανονισμού ΕΕ 2017/352 και στα πλαίσια της εταιρικής κοινωνικής ευθύνης και των περιβαλλοντικών δεσμεύσεων της, η Ο.Λ.Θ. έκρινε αναγκαίο τον προσδιορισμό του τρόπου παροχής της υπηρεσίας και του μέγιστου αριθμού των παρόχων που δύνανται να προσφέρουν την λιμενική υπηρεσία συλλογής των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου στο Λιμένα Θεσσαλονίκης, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η προστασία και ασφάλεια του περιβάλλοντος και η περιβαλλοντική βιωσιμότητα του λιμένα, υπό το πρίσμα των αναγκών του λιμένα, των ιδιαιτεροτήτων του και πάντοτε εντός του πλαισίου του Κανονισμού ΕΕ 2017/352.

**9.** Κατόπιν δε αυτού, ανατέθηκε η διενέργεια μελέτης στην εταιρία MARNET Α.Τ.Ε. για λογαριασμό της Ο.Λ.Θ. ως φορέα διαχείρισης του Λιμένα Θεσσαλονίκης με αντικείμενο την αξιολόγηση του συνόλου των χαρακτηριστικών του λιμένα αλλά και της ευρύτερης περιοχής ανάπτυξης και λειτουργίας του, στο βαθμό που αυτά επηρεάζουν την παροχή της λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, με σκοπό την βέλτιστη δυνατή εκτίμηση του μέγιστου αριθμού των παρόχων που δύνανται να προσφέρουν αυτή τη λιμενική υπηρεσία στο Λιμένα Θεσσαλονίκης.

**10.** Για την ολοκλήρωση της ως άνω μελέτης, ελήφθησαν υπόψιν μεταξύ άλλων i. η υφιστάμενη κατάσταση λιμένα, ii. η Κίνηση λιμένα, iii. η υφιστάμενη αξιοποίηση χώρων,

*iv. η παρούσα παροχή λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου – Υφιστάμενες υποδομές, v. το εγκεκριμένο Προγραμματικό Σχέδιο λιμένα, vi. οι προβλέψεις Προγραμματικού Σχεδίου ως προς την παροχή λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου, vii. οι Καθορισμένες κυκλοφοριακές ρυθμίσεις εντός λιμένα, viii. οι απορρέουσες υποχρεώσεις από τη Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και ΟΛΘ, ix. το Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων, x. ο τύπος και οι ποσότητες παραλαμβανόμενων αποβλήτων, xi. τα χαρακτηριστικά ευρύτερης περιοχής λιμένα.*

**11.**Εξάλλου, για την εκτίμηση του μέγιστου αριθμού παρόχων λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου ελήφθησαν υπόψιν i. οι παράμετροι περιορισμού αριθμού παρόχων λιμενική υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου και ii. οι δυνατότητες λιμένα ως προς τον αριθμό παρόχων της λιμενικής υπηρεσίας. Ειδικότερα, σύμφωνα με την ανωτέρω μελέτη εντοπίστηκαν οι ακόλουθες παράμετροι που επηρεάζουν την παροχή της λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου και διαπιστώθηκαν οι δυνατότητες ως προς τον αριθμό δραστηριοποιούμενων παρόχων σύμφωνα με το κεφάλαιο 4 της συνημμένης μελέτης.

**12.**Κατόπιν του συμπεράσματος του κεφαλαίου 5 της συνημμένης μελέτης, το ΔΣ της ΟΛΘ ΑΕ με την με αριθμό 7597/30.07.2021 απόφασή του ενέκρινε την υποβολή πρότασης περιορισμού του αριθμού των παρόχων που δραστηριοποιούνται στη λιμενική υπηρεσία ευκολιών υποδοχής αποβλήτων και καταλοίπων των πλοίων που καταπλέουν στο λιμένα δικαιοδοσίας της ΟΛΘ ΑΕ σε έναν (1) πάροχο για την κατηγορία υγρών αποβλήτων και έναν (1) πάροχο για την κατηγορία των στερεών καταλοίπων.

**Διενεργηθείσα Μελέτη (παρατίθεται):**